

Kommunale Ansätze und Erfahrungen aus Europa

Sozial-ökologische Beschaffung in der Praxis

Philipp Tepper – Team Nachhaltige Beschaffung
ICLEI Europasekretariat
CorA-Arbeitstagung 16./17. April 2008



ICLEI – Local Governments for Sustainability

- Weltweite Bewegung von Kommunen für nachhaltige urbane Entwicklung
- Gegründet von lokalen Kommunen, die ICLEI auf strategischen Plattformen vertritt
- Koordiniert regionale Kampagnen, Projekte und Netzwerke mit lokalen Kommunen
- "Local Agenda 21" = Initiative von ICLEI auf - UNCED in Rio de Janeiro 1992



Potenziale & Chancen für Kommunen

- Sozial-verantwortliche Beschaffung ist...
 - Die Kaufkraft von Kommunen für eine Signalwirkung hinsichtlich sozial-verantwortlicher Produkte und Dienstleistungen zu nutzen
 - Mechanismen zu fördern, die Lieferketten zertifizieren (z.B. Kennzeichen, Multi-Stakeholder Initiativen, unabhängige Überprüfungsmechanismen)
 - Kriterien bzgl. Unternehmensverantwortung und Arbeits- und Sozialstandards (ILO) in Ausschreibungen zu integrieren
 - Sozial-verantwortliche Beschaffung geht Hand in Hand mit grüner Beschaffung (z.B. Fairtrade/Bio Produkte)



© ICLEI 2008 - Philipp Tepper – CorA-Arbeitstagung – 16./17. April 2008 - Slide 3

Europäische Rahmenbedingungen

- Europa bewegt sich in Richtung sozial-verantwortliche Beschaffung...
 - EU Richtlinien 2004/17 und 2004/18 weisen auf die Möglichkeit sozialer Kriterien bei der Vergabe hin
>>> **in D: Umsetzungsentwurf Februar 2008, Art.26**
 - Rechtssprechung des EuGH
 - Progressive Rechtsinterpretation (Analogie)
 - 2006: EP-Resolution über fairen Handel und Entwicklung
 - EU bereitet gerade einen Leitfaden zur Unterstützung sozial-verantwortlicher Vergabepraktiken vor
(voraussichtliches Erscheinungsdatum Ende 2008, s.a. Buying Green:
<http://ec.europa.eu/environment/gpp/pdf/int.pdf>)



© ICLEI 2008 - Philipp Tepper – CorA-Arbeitstagung – 16./17. April 2008 - Slide 4

Signalwirkung - Auftragsgegenstand

Öffentliche Ausschreibung der: [REDACTED]

Außenanlagen Grundschule Hücklingen - Landschaftsbauarbeiten

| Gewerk | Vergabe-Nr. | Eröffnungstermin | Gebühr |
|------------------------|--------------|-------------------|------------|
| Landschaftsbauarbeiten | 22 / 08 / 74 | 06.03.08, 11:30 h | 25,50 Euro |

| | |
|----------------------|---|
| 2.400 m ² | Bodenarbeiten |
| 467 m ² | Pflasterflächen herstellen |
| 200 m ² | Gasdruckaufeln herstellen |
| 200 m ² | Wellsprunganlage herstellen |
| 630 m ² | Pflanzflächen herstellen (ohne Pflanzung) |
| 1.015 m ² | Rasenflächen herstellen |
| | Einbauen u. Möblierungen (mit/ohne Lieferung) |

Soziale Kriterien

Werden die Pflastersteine ohne Kinderarbeit oder „forced labour“ hergestellt?

Grüne/soziale Kriterien

Sind die Hölzer aus nachhaltiger Waldwirtschaft?

- Signalwirkung des Ausschreibungstitels und des Auftragsgegenstands beachten



© ICLEI 2008 - Philipp Tepper – CorA-Arbeitstagung – 16./17. April 2008 - Slide 5

Vernetzung – Die Procura+ Kampagne

Procura+ ist eine Initiative, die öffentliche Einrichtungen in Europa dabei unterstützt, nachhaltige Beschaffung umzusetzen und Ihre Erfolge bekannt zu machen.



Procura+
Kampagne
für nachhaltige
Beschaffung



© 2008 - Philipp Tepper – CorA-Arbeitstagung – 16./17. April 2008 - Slide 6

Europaweit gute Beispiele - Barcelona

- Beratung der Stadt Barcelona bei der Umsetzung des Procura+ Meilenstein Prozesses
- Beratung und Kriterienentwicklung für Reinigungsmittel und -dienstleistungen und zur nachhaltigen Holzbeschaffung
- **Erfahrungen**
 - Bestandsaufnahme verschafft Überblick
 - Produktspezifische Zielsetzung wichtig
 - Umsetzungsplanung: gute Erfahrungen mit gemeinsamen Arbeitsgruppen
 - Monitoring transparent gestalten



© ICLEI 2008 - Philipp Tepper – CorA-Arbeitstagung – 16./17. April 2008 - Slide 7

Europaweit gute Beispiele - Nantes

- **Schritt 1 - 2006:** Ausschreibung von Sportbekleidung (Variante) aus fairem Handel
- **Schritt 2 - 2007:** Ausschreibung (Spezifikationen) Werbe T-Shirts ökologisch und aus fairem Handel
- **Schritt 3 - 2008:** Ausdehnung auf Arbeitskleidung und Uniformen
- **Erfahrungen**
 - Dialog mit Anbietern suchen und frühzeitig über geänderte Nachfrage der Stadt informieren
 - Vergabekriterien bzgl. Materialien und Verarbeitungsprozess - Bonuspunkte für CoC-Zertifikate



© ICLEI 2008 - Philipp Tepper – CorA-Arbeitstagung – 16./17. April 2008 - Slide 8

Europaweit gute Beispiele - München

- **Schritt 1 - 2003:** Beschluss gegen Einkauf von Produkten aus ausbeuterischer Kinderarbeit (Textilien, Natursteine, Billigholzerzeugnisse, Sportgeräte und landwirtschaftliche Produkte)
- **Schritt 2 - 2007:** Verbot von Grabsteinen aus ausbeuterischer Kinderarbeit auf städtischen Friedhöfen
- **Erfahrungen**
 - Unabhängige Zertifizierung und Selbstverpflichtungen von Seiten der bietenden Unternehmen sind machbar (Verifizierung, Aufwand)
 - Signalwirkung für mehr als 50 deutsche Kommunen



© ICLEI 2008 - Philipp Tepper – CorA-Arbeitstagung – 16./17. April 2008 - Slide 9

Europaweit gute Beispiele - Zürich

- **Integrierter Ansatz:** Nachhaltiges Bauen mit einem besonderen Schwerpunkt auf soziale Fragen (FSC zertifiziertes Holz, barrierefreies Bauen, Luftqualität, geschützte Werkstätten)
- **Ausblick:** ICT-Ausschreibungen mit sozialen Kriterien bzgl. Chain of Custody, Code of Conduct und ILO-Normen
- **Erfahrungen**
 - Anbieter passen sich schnell den neuen Rahmenbedingungen an
 - Rechtssicherheit (CH) gegeben so klarer Bezug zum Auftragsgegenstand



© ICLEI 2008 - Philipp Tepper – CorA-Arbeitstagung – 16./17. April 2008 - Slide 10

Was bietet Procura+?

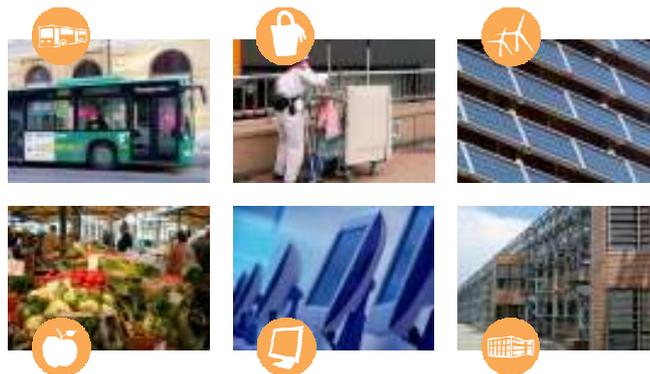


- Unkomplizierte, praktische Anleitung zur Umsetzung
- Nachhaltig beschaffen und Kosten sparen
- Zugang zu Guten Beispielen und spezielle Einladungen zu europäischen und regionalen Projekten (z.B. IEE)
- Europäische Informationsplattform und -austausch
- Teilnahme an Schulungen und Konferenzen
- Bis zu 25% Rabatt auf ICLEI SP Services
- Die neue Procura+ Webseite – www.procuraplus.org



© ICLEI 2008 - Philipp Tepper – CorA-Arbeitstagung – 16./17. April 2008 - Slide 11

Procura+ Kriterien für Ausschreibungen



- Copy-and-paste Lösungen für 11 Produkt- und Servicegruppen
- **NEU:** Kriterien für medizinische Geräte, Grünpflege, Möbel, Bekleidung und Büroausstattung



© ICLEI 2008 - Philipp Tepper – CorA-Arbeitstagung – 16./17. April 2008 - Slide 12

ICLEI SP Services - Maßgeschneiderte Beratung

- Wir beraten Kommunen, z.B.:
 - Begleitung bei der Umsetzung nachhaltiger Beschaffung
 - Politischen Willenserklärung
 - Strategie- und Aktionsplanung, Implementierung
 - Monitoring und Kommunikation der Ergebnisse
 - Beratung bei der Erstellung von Ausschreibungsunterlagen für 11 Produkt- und Dienstleistungsgruppen



Schauen Sie vorbei www.procuraplus.org >>> Dienstleistungen



© ICLEI 2008 - Philipp Tepper – CorA-Arbeitstagung – 16./17. April 2008 - Slide 13

Vielen Dank für Ihre Aufmerksamkeit!

www.procuraplus.org
www.respiro-project.eu

Philipp Tepper
philipp.tepper@iclei.org



© ICLEI 2008 - Philipp Tepper – CorA-Arbeitstagung – 16./17. April 2008 - Slide 14

Umsetzung und Kontrolle

Sozial-ökologische Beschaffung in der Praxis

Philipp Tepper – Team Nachhaltige Beschaffung
ICLEI Europasekretariat
CorA-Arbeitstagung 16./17. April 2008



ICLEI – Local Governments for Sustainability

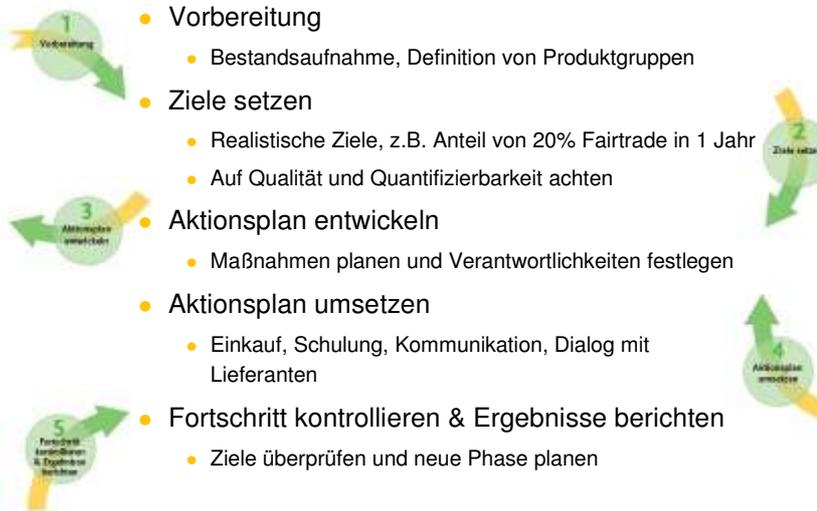
- Weltweite Bewegung von Kommunen für nachhaltige urbane Entwicklung
- Gegründet von lokalen Kommunen, die ICLEI auf strategischen Plattformen vertritt
- Koordiniert regionale Kampagnen, Projekte und Netzwerke mit lokalen Kommunen
- “Local Agenda 21” = Initiative von ICLEI auf - UNCED in Rio de Janeiro 1992



Umsetzungsinstrumente

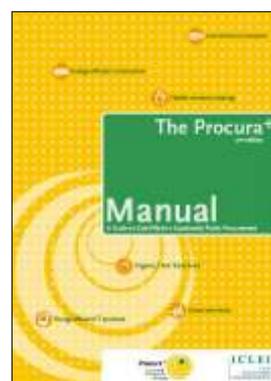


• ICLEIs Meilenstein Ansatz



Umsetzung - Procura+ Handbuch

- Praktischer umsetzungsorientierter Leitfaden für öffentliche Einrichtungen – egal welcher Größe und mit welchem Erfahrungshintergrund
- Inhalte
 - Kapitel I – Einführung
 - Kapitel II – Die Procura+ Kampagne
 - Kapitel III – Umweltfreundliche Kriterien in der Ausschreibung verwenden
 - Kapitel IV – Kosten nachhaltiger Beschaffung
 - Kapitel V – Die Procura+ Meilensteine
 - Kapitel VI – Die Procura+ Schlüsselkriterien
- Kostenlos erhältlich als PDF-Dokument unter www.procuraplus.org



RESPIRO - Projekt

Soziale Verantwortung in der Beschaffung



- Ziele des Projekts
 - Das RESPIRO Projekt ermöglichte einen Erfahrungsaustausch über soziale und ethische Anforderungen an die Beschaffung
 - Dialoge zwischen öffentlichem und privatem Kaufsektor sowie potenziellen Anbietern
 - Zwei Sektoren: Baugewerbe und Textilien/Bekleidung



www.respiro-project.eu



© ICLEI 2008 - Philipp Tepper – CorA-Arbeitstagung – 16./17. April 2008 - Slide 19

Umsetzungsinstrumente I



- Auftragsgegenstand
 - Bau einer öffentlichen Schule, die für alle Nutzer gestaltet ist
- Technische Spezifikation
 - Das Bauprojekt soll derart gestaltet werden, dass es für behinderte und körperlich eingeschränkte Personen gleichermaßen zugänglich und geeignet macht (Verweis auf 2004/18/EC Art. 23, §1).
- Nachweis/Überprüfung
 - Eine unabhängige Organisation (z.B. Blindenverband) prüft das Gebäude nach Fertigstellung.



© ICLEI 2008 - Philipp Tepper – CorA-Arbeitstagung – 16./17. April 2008 - Slide 20

Umsetzungsinstrumente II



- Auftragsgegenstand
 - Arbeitskleidung, die unter menschenwürdigen Bedingungen hergestellt wurde
- Technische Spezifikationen
 - Die Kleidungsstücke (und Stoffe) müssen sowohl an den eigenen Produktionsorten des Lieferanten, als auch an den Produktionsorten jedes Sublieferanten unter menschenwürdigen Arbeitsbedingungen produziert werden.
- Nachweis/Überprüfung
 - Unabhängige Zertifizierung, Ehrenerklärung, Verpflichtungserklärung (abgestufte Wertung)



© ICLFI 2008 - Philipp Tepper – CorA-Arbeitstagung – 16./17. April 2008 - Slide 21

RESPIRO Überprüfungsmechanismen

- Betreffen die gesamte Produktionskette
- Unabhängige Zertifizierung
 - Holz, Textilien, Baumaterialien (CoC-Zertifikate) >>> Problem
CoC nicht für alle Produktgruppen vorhanden (z.B. ICT)
- Ehrenerklärung
 - ILO-Kernarbeitsnormen (Minimalstandards Lohn & Arbeitszeit)
- Wichtiges Element: Zuschlagskriterien
 - **Soziale Verantwortung:** Volle Punktezahl wird an jedes Angebot vergeben, das die SVB Kriterien erfüllt, die in den technischen Spezifikationen angegeben sind.
 - Zusätzlich wird die höhere Qualität eines **unabhängigen Zertifikats** gegenüber einer **Ehrenerklärung** und dieser gegenüber einer **Verpflichtungserklärung** gewürdigt, indem Zusatzpunkte für höherwertige Angebote vergeben werden.



© ICLFI 2008 - Philipp Tepper – CorA-Arbeitstagung – 16./17. April 2008 - Slide 22

Weitere Überprüfungsansätze

- Kooperationsvereinbarungen zwischen Städten/Ländern bzgl. unabhängiger Überprüfung der aufgestellten Kriterien in den Ausschreibungen >>> **reduzierte Kosten**
- Beteiligung an Multi-Stakeholder Initiativen, z.B.:
 - Europäisches Umweltzeichen für Textilien http://ec.europa.eu/environment/ecolabel/product/pg_clothing_textiles_en.htm
 - Oekotex100 und Oekotex1000 www.oekotex.com
 - Verhaltensnormen der Kampagne "Saubere Kleidung" [Clean Clothes Campaign Code of Conduct] www.cleanclothes.org/codes/ccccode.htm
 - FairWearFoundation <http://en.fairwear.nl>
 - Ethical Trading Initiative www.ethicaltrade.org
 - Fair Labour Association www.fairlabor.org
 - JO-IN Projekt zur Harmonisierung der Verhaltensnormen im T/B Sektor www.jo-in.org

© ICLEI 2008 - Philipp Tepper – CorA-Arbeitstagung – 16./17. April 2008 - Slide 23

Vielen Dank für Ihre Aufmerksamkeit!

www.procuraplus.org
www.respiro-project.eu

Philipp Tepper
philipp.tepper@iclei.org

© ICLEI 2008 - Philipp Tepper – CorA-Arbeitstagung – 16./17. April 2008 - Slide 24